

印西市

INZAI CITY

総合計画

令和3年度～令和12年度

住みよさ実感都市 ずっと このまち いんざいで

誰もが安心して健康で明るく暮らせるまちをつくります

子どもたちの未来を育み誰もが心に豊かさをもたらすまちをつくります

地理的優位性をいかした活力あふれるまちをつくります

自然と都市が調和する快適で人にやさしいまちをつくります

市民と行政が力を合わせ持続可能なまちをつくります

印西市

INZAI CITY

総合計画

令和3年3月

印西市



住みよさを実感し

ずっと住み続けたいと思えるまちをめざして



印西市長

板倉 正直

本市は、平成24年度から令和2年度までの総合計画において「ひとまち 自然 笑顔が輝く いんざい」を将来都市像として掲げ、市民一人ひとりが夢と希望を持って、いきいきと活動し、ひとが輝き、まちが輝き、自然が輝き、子どもから高齢者まで、すべての市民の笑顔が輝く魅力あるまちづくりを進めてまいりました。

この9年間で、千葉ニュータウン区域への企業立地が進むとともに、人口が10万人を突破するなど着実に発展を遂げてきましたが、一方で、公共交通の利便性向上など、市民の皆様のご要望にお応えできていない施策もあります。また、生命を脅かす大規模な自然災害や感染症への対応、人口減少、高齢化対策などの課題も山積しています。

今後も本市がさらに発展を続けていくためには、これらの諸課題に適切に対応するとともに、社会経済情勢や市民ニーズを的確にとらえ、将来をしっかりと見据えたまちづくりを進めていく必要があります。

本計画では、市民の皆様が、安心して暮らし、多様なライフスタイルのもとでいきいきと活動し、生活のさまざまな場面で、住みよさを実感できるまち、そして、将来も住み続けたいと思えるまちを理想像として掲げ、将来都市像を「住みよさ実感都市 ずっと このまち いんざいで」と決めました。

将来都市像の実現に向けて、市民、事業者、行政などが連携し、各種施策を推進してまいりたいと考えておりますので、皆様の一層のご理解とご協力をお願い申し上げます。

結びに、本計画の策定にあたり、ご尽力をいただきました印西市総合計画審議会委員の皆様をはじめ、市民会議や市民意見公募などでご協力をいただきました多くの皆様に対して、心から感謝を申し上げます。

令和3年3月

目次

序論

第1章 総合計画の策定にあたって	2
第2章 市の概要	4
第3章 社会動向	23
第4章 市民ニーズ	26

基本構想

第1章 基本構想の位置付け	34
第2章 印西市の将来都市像	34
第3章 まちづくりの基本的な方針	38
第4章 土地利用基本構想	42

第1次基本計画

第1章 基本計画の位置付け	48
第2章 印西市まち・ひと・しごと創生総合戦略の推進	50
第3章 SDGsの達成に向けた取組の推進	57
第4章 分野別計画	61

政策1. 誰もが安心して健康で明るく暮らせるまちをつくれます【安全・安心・健康福祉】

1-1 防災・減災対策の強化	66
1-2 防犯・交通安全対策の強化	68
1-3 地域共生社会の実現	70
1-4 高齢者の生活支援	72
1-5 障がいのある人の自立支援と社会参加の促進	74
1-6 健康づくりの推進	76
1-7 医療体制・健康危機管理対策の充実	78
1-8 スポーツ活動の推進	80

政策2. 子どもたちの未来を育み誰もが心に豊かさをもたらすまちをつくれます【子育て・教育・文化】

2-1 子育て支援の充実	84
2-2 学校教育の充実	86
2-3 教育環境の整備・充実	88
2-4 歴史・文化の保護・活用と芸術活動の振興	90
2-5 生涯学習の推進と青少年の健全育成	92



政策3. 地理的優位性をいかした活力あふれるまちをつくれます【産業・交流】

3-1	農林業の振興	96
3-2	商工業の振興	98
3-3	起業・雇用の促進	100
3-4	定住交流の促進	102
3-5	観光資源の活用と観光の振興	104

政策4. 自然と都市が調和する快適で人にやさしいまちをつくれます【まちづくり・生活環境】

4-1	適正な土地利用の推進	108
4-2	緑あふれる居住環境の実現	110
4-3	道路環境の充実	112
4-4	上下水道事業の安定的な運営	114
4-5	公共交通の充実	116
4-6	快適な生活環境の実現	118
4-7	自然との共生の実現	120

政策5. 市民と行政が力を合わせ持続可能なまちをつくれます【住民自治・協働・行財政】

5-1	市政への参加と地域活動の推進	124
5-2	人権尊重と男女共同参画社会の実現	126
5-3	行政の電子化・情報化の推進	128
5-4	市民サービスの充実	130
5-5	持続可能な行財政経営の実現	132

第5章	財政計画(財政フレーム)	134
-----	--------------	-----

資料編

策定経緯	138
印西市総合計画策定基本方針	140
関係条例	142
印西市総合計画審議会委員名簿	144
諮問・答申	145
市民会議・中学生会議・若手職員会議の概要	147
用語解説	150
市民憲章	156



序論

第1章 総合計画の策定にあたって

1 総合計画策定の趣旨

本市は、1市2村の合併後の新たなまちづくりを進めていくため、平成23年6月に「印西市基本構想の策定に関する条例」を制定し、平成24年度から令和2年度までを計画期間とする「印西市総合計画」を策定しました。

この総合計画では「ひと まち 自然 笑顔が輝く いんざい」を将来都市像として掲げ、地域が持つ豊かな自然、伝統文化などの貴重な資源や地域の特性を活かしたまちづくりを進めてきました。

全国の市町村では、人口減少が進行し、深刻な問題となっている中で、本市の人口は、平成30年5月には10万人を突破し、現在においても緩やかに増加を続けています。

また、東京都心や成田国際空港へのアクセスなどの地理的優位性から、大型商業施設や物流の拠点施設、データセンターなどの企業立地も進んでいる状況です。

しかしながら、人口の増加を支えてきた千葉ニュータウン事業が平成25年度に完了し、今後は宅地開発も減少していくことから、本市においても令和10年をピークとして人口減少の局面に入るとともに高齢化が進行していくことが予測されています。

本市が自律的で持続的な発展を続け、誰もが住みやすさを実感できるまちを目指していくためには、社会経済情勢や市民ニーズを的確にとらえた対応を図りながら、地方創生に向けた取組など、将来をしっかりと見据えた施策展開が必要となります。

本計画は、現状のさまざまな課題などを分析し、それに対応していくため、今後のまちづくりにおける方向性や目標を定め、計画的に進めていくための基本方針として策定するものです。

2 計画の構成と期間

総合計画は、本市の目指すべき将来都市像を掲げ、その実現に向けた政策を展開していくための指針として定めるものであり、本市の最上位計画となるものです。

本計画は、「基本構想」、「基本計画」、「実施計画」で構成します。

(1) 基本構想

基本構想は、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、市の長期的なまちづくりの指針として定めるもので、市が目指す将来都市像を描き、それを実現するための「政策の大綱」を示しています。

目標年度は、10年後の令和12年度（2030年度）とします。

(2) 基本計画

基本計画は、基本構想に示された「政策の大綱」に沿って、その具体的な「施策」を体系的に示すものです。

計画期間は、令和3年度（2021年度）から令和7年度（2025年度）までの5か年を前期計画、令和8年度（2026年度）から令和12年度（2030年度）までの5か年を後期計画とします。

(3) 実施計画

実施計画は、基本計画に掲げた「施策」の目標を達成するための手段として主要な「事業」を示すものです。

実施計画は、基本計画開始年度に3か年の計画を策定し、ローリング方式により毎年見直しを行っていきます。

【総合計画の構成・期間】

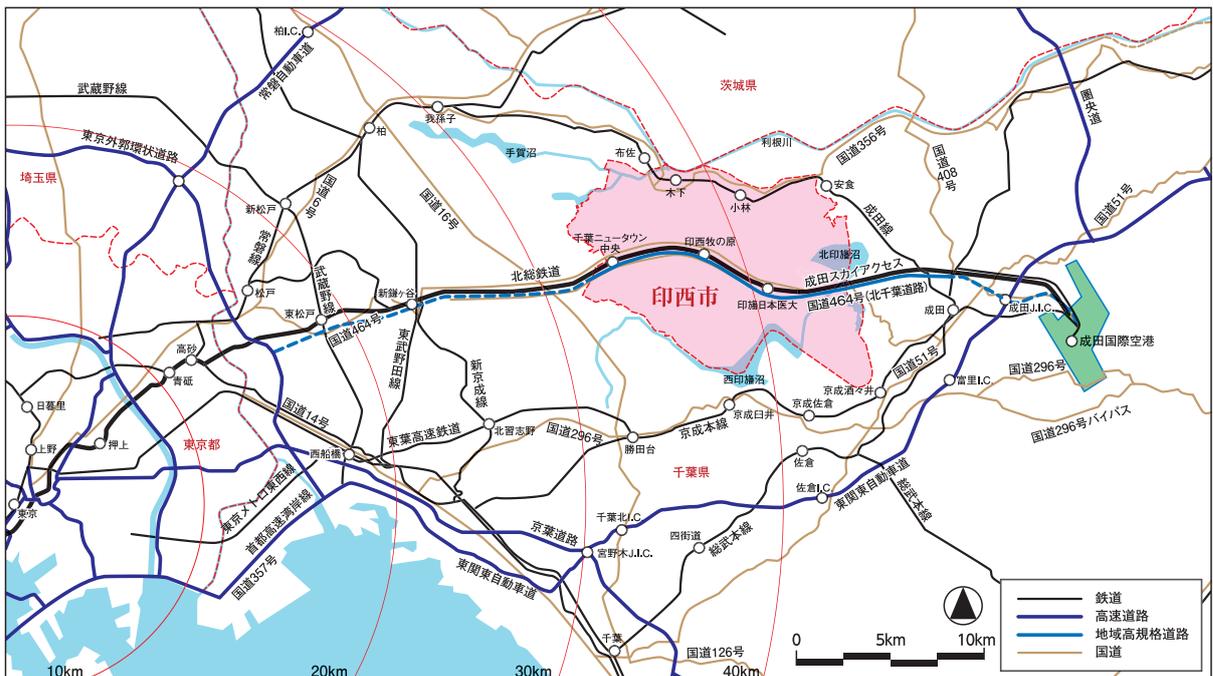
年度 区分	R3 (2021)	R4 (2022)	R5 (2023)	R6 (2024)	R7 (2025)	R8 (2026)	R9 (2027)	R10 (2028)	R11 (2029)	R12 (2030)
基本構想	令和3～令和12年度(10年間)									
基本計画	令和3～令和7年度 第1次基本計画(5年間)					令和8～令和12年度 第2次基本計画(5年間)				
実施計画	第1次(3年間)									
		第2次(3年間)								
			第3次(3年間)							
				第4次(3年間)						
					第5次(3年間)					
						第6次(3年間)				
							第7次(3年間)			
								第8次(3年間)		

第2章 市の概要

1 位置・地勢

(1) 位置

本市は、千葉県の北西部、東京都心から約40km、千葉市から約20km、成田国際空港から約15kmに位置し、西部は柏市、我孫子市、白井市に、南部は八千代市、佐倉市、酒々井町に、東部は成田市、栄町に、北部は利根川を挟んで茨城県に接しています。



(2) 地勢

市域は、北部を利根川、南東部を印旛沼、北西部を手賀沼に囲まれ、標高20～30m程の台地部と湖沼周辺の低地部から構成されています。台地部は、千葉ニュータウン事業により開発された市街地や山林、畑が広がっており、低地部は、恵まれた水辺環境により豊かな水田地帯が形成されています。また、台地部と低地部の境には、印旛沼や手賀沼などに流れ込む大小の河川の浸食作用によって枝状に形成された下総台地特有の谷津が広がり、里山と呼ばれる地域景観が見られます。

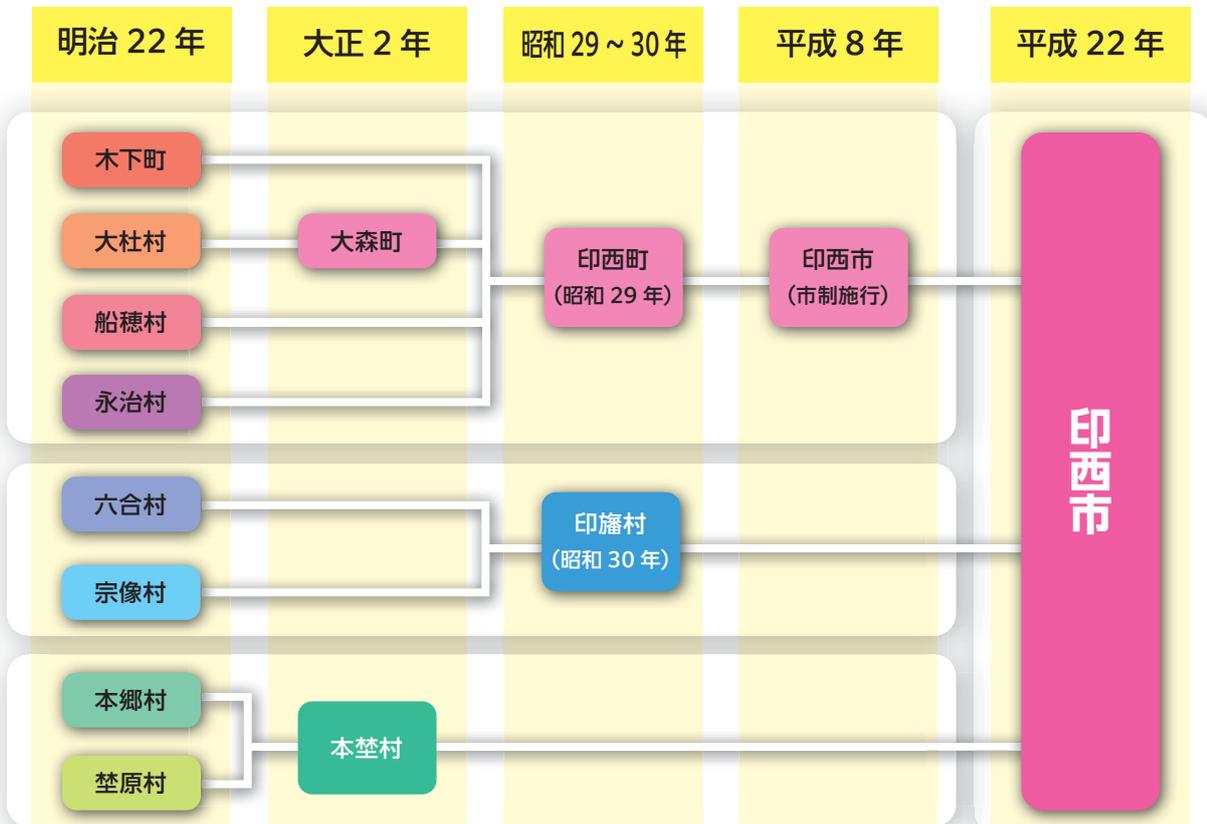
2 沿革

平成 22 年 3 月 23 日に印西市、印旛村及び本埜村が合併し、行政面積 123.79km²、人口約 9 万人の新しい印西市が生まれました。

これまでの沿革は次のとおりです。

明治22年	現在の印西市の前身である木下町、大杜村、船穂村、永治村、六合村、宗像村、本郷村、埜原村が誕生。
大正2年	大杜村が町制を施行し大森町となる。本郷村と埜原村が合併し、本埜村となる。
昭和29年	木下町、大森町、船穂村、永治村の一部が合併し、印西町となる。
昭和30年	六合村と宗像村が合併し、印旛村となる。
平成8年4月1日	印西町が市制を施行し、印西市となる。
平成22年3月23日	印西市、印旛村、本埜村が合併し、現在に至る。

【印西市の沿革】



第2章 市の概要

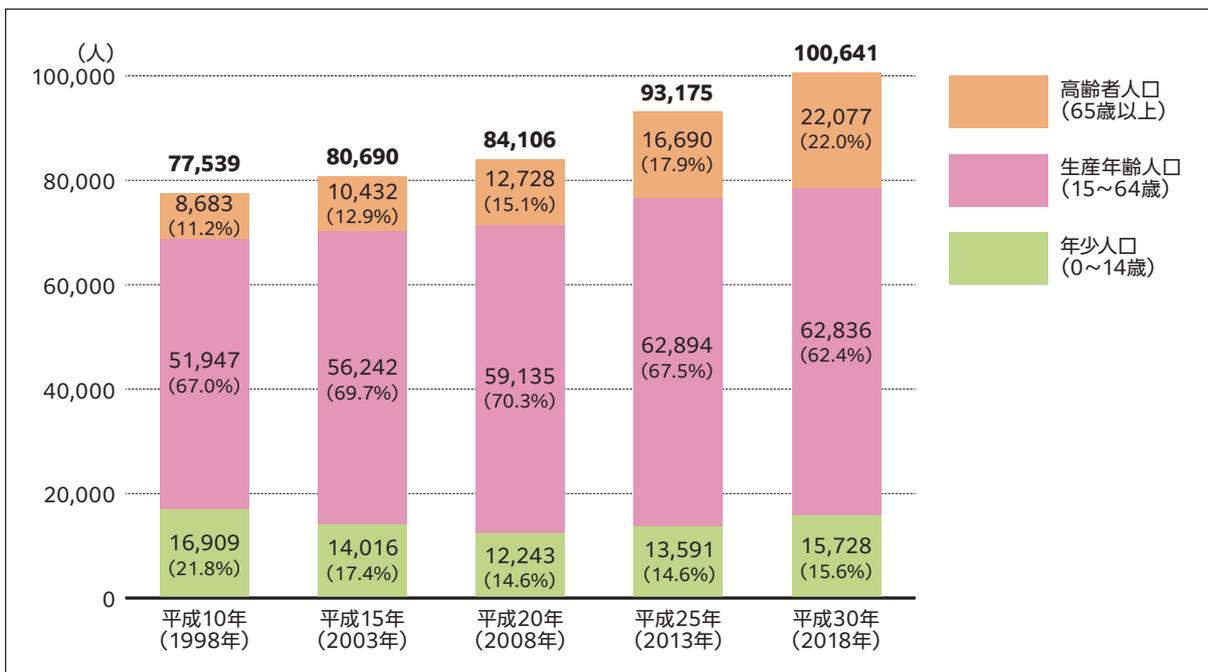
3 人口・世帯数の推移

(1) 人口

本市の平成30年10月1日時点の人口（住民基本台帳人口）は100,641人で、0～14歳が15,728人（15.6%）、15～64歳が62,836人（62.4%）、65歳以上が22,077人（22.0%）となっており、20年前の平成10年における1市2村の合計人口と比較すると約1.3倍に増加しています。

年齢構成比の推移では、この20年間で65歳以上の高齢者人口は一貫して増加し10.8ポイント増の22.0%に達した一方で、0～14歳の年少人口は6.2ポイント減少して、15.6%となっています。年少人口は平成25年から平成30年度にかけてはわずかに増加しているものの、全体として少子高齢化の傾向が見られます。また、15～64歳の生産年齢人口は平成20年に70.3%まで増加した後に減少に転じ、平成30年には平成10年と比べ4.6ポイント減の62.4%となっています。

人口の推移



人口の内訳

単位：人

	平成10年	平成15年	平成20年	平成25年	平成30年
印西市	61,213	60,560	62,185	93,175	100,641
印旛村	9,847	11,847	12,802		
本埜村	6,479	8,283	9,119		

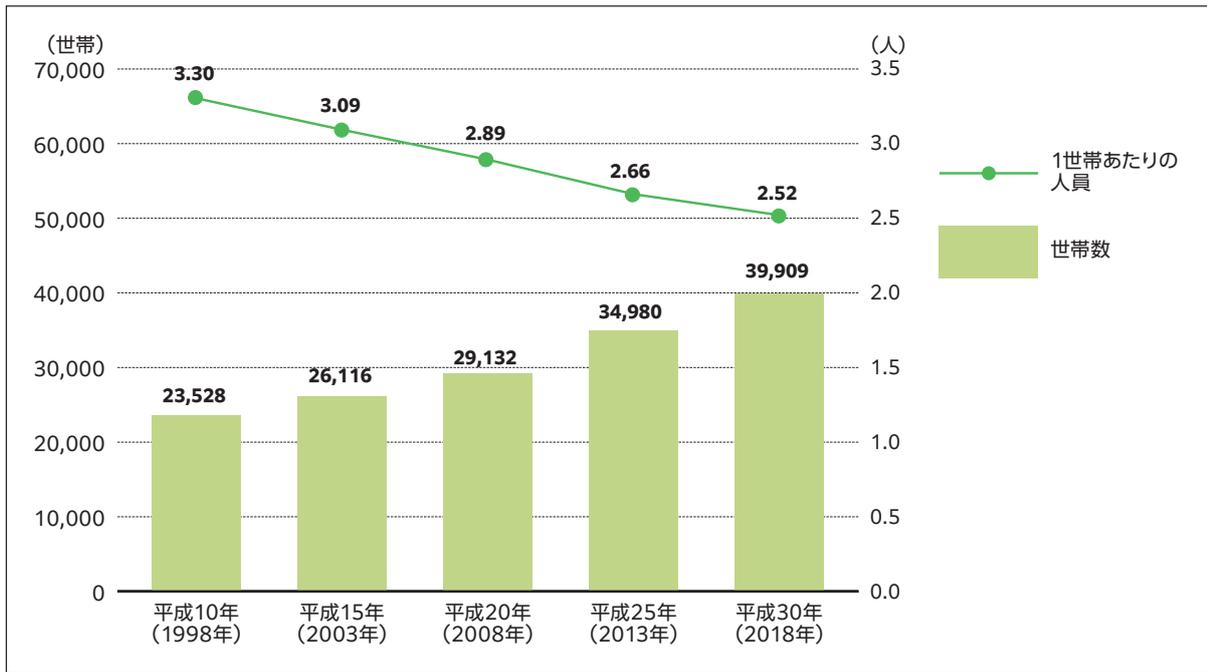
(出典) 住民基本台帳（平成10～20年は4月1日、平成25・30年は10月1日時点）

(注) 平成10～20年の人口には外国人人口が含まれていません。

(2) 世帯数

世帯数は、平成10年から平成30年にかけて約16,400世帯増加し、約1.7倍の39,909世帯となっています。一方、1世帯あたりの人員では、平成10年の3.30人に対し平成30年は2.52人に減少しています。これは、核家族化や少子化の進行が主な要因と考えられます。

世帯数の推移



世帯数の内訳

単位：世帯

	平成10年	平成15年	平成20年	平成25年	平成30年
印西市	18,672	19,703	21,811	34,980	39,909
印旛村	3,086	3,998	4,457		
本埜村	1,770	2,415	2,864		

(出典) 住民基本台帳 (平成10～20年は4月1日、平成25・30年は10月1日時点)

(注) 平成10～20年は外国人人口が含まれていません。

第2章 市の概要

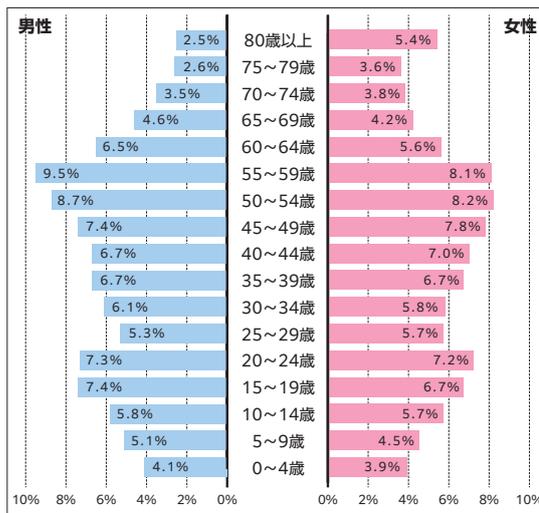
(3) 人口ピラミッド

本市の人口ピラミッド（構成比）は、平成20年には、50代とその子どもの世代である15歳から24歳の層に「山」が見られ、25歳から34歳の層に「くぼみ」がある「ひょうたん型」となっていました。この年齢構成は、過去の千葉ニュータウンの開発時に多数入居した子育て世代が、年齢を重ねたことが要因であると考えられます。

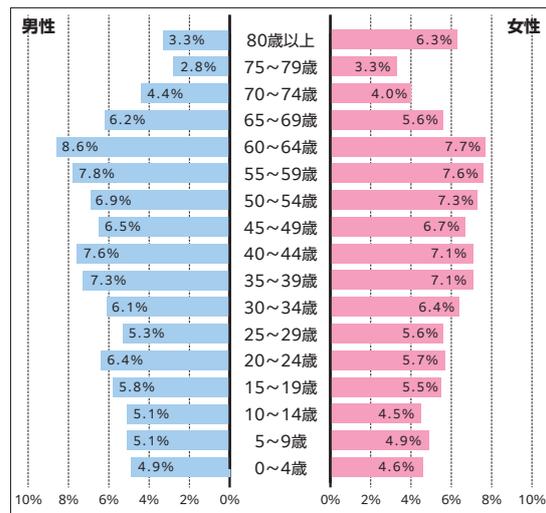
一方、10年後の平成30年には、60代と30代後半から40代の割合が高い傾向にあります。年齢層ごとの差が少なくなっています。

平成20年と比較すると、50代人口の「山」が高齢者層に移っており、今後も高齢化が進んでいく傾向が継続することが考えられます。また、15歳から20代の若者の割合が低下する一方で、千葉ニュータウン事業収束前の集中的な開発に伴い、毎年新たに子育て世代の流入が拡大していることから、30代後半から40代前半の層や、9歳以下の子どもの割合が増加しています。

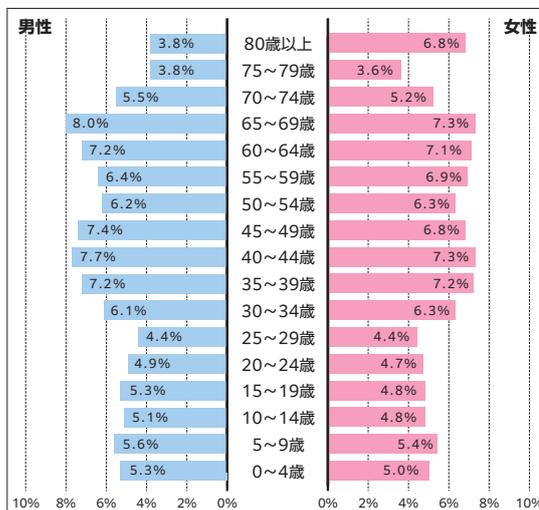
平成20年（2008年）



平成25年（2013年）



平成30年（2018年）



（出典）住民基本台帳（平成20年は4月1日、

平成25・30年は10月1日時点）

（注）平成20年の人口には外国人人口が含まれていません。

(4) 転入・転出の状況

直近5か年の転入者の状況は、成田市からの転入者が最も多くなっています。成田市、八千代市、白井市からの転入者は、平成28年から平成29年にかけて一旦減少したものの、平成30年には増加に転じています。千葉市からの転入者数は平成27年以降、200人弱で推移しています。

また、直近5か年の転出者の状況は、酒々井町への転出者が最も多くなっています。酒々井町、千葉市への転出者は増加傾向にあります。

転入者の推移

年 (総数)	第1位	第2位	第3位	第4位	第5位
平成26年 (3,970人)	船橋市 (214人)	白井市 (182人)	八千代市 (180人)	成田市 (177人)	千葉市 (165人)
平成27年 (4,555人)	八千代市 (238人)	成田市 (232人)	船橋市 (227人)	白井市 (215人)	千葉市 (190人)
平成28年 (5,398人)	成田市 (344人)	船橋市 (321人)	八千代市 (275人)	松戸市 (242人)	白井市 (219人)
平成29年 (4,900人)	船橋市 (287人)	成田市 (283人)	八千代市 (202人)	千葉市 (184人)	白井市 (170人)
平成30年 (5,366人)	成田市 (307人)	八千代市 (256人)	船橋市 (247人)	白井市 (215人)	千葉市 (191人)

転出者の推移

年 (総数)	第1位	第2位	第3位	第4位	第5位
平成26年 (3,488人)	酒々井町 (198人)	船橋市 (142人)	千葉市 (123人)	白井市 (112人)	横浜市 (110人)
平成27年 (3,491人)	酒々井町 (167人)	千葉市 (145人)	船橋市 (144人)	白井市 (143人)	松戸市 (125人)
平成28年 (3,357人)	酒々井町 (196人)	白井市 (144人)	船橋市 (137人)	佐倉市 (119人)	松戸市 (115人)
平成29年 (3,273人)	酒々井町 (185人)	柏市 (140人)	千葉市 (116人)	船橋市 (112人)	八千代市 (107人)
平成30年 (4,185人)	酒々井町 (238人)	千葉市 (177人)	船橋市 (144人)	横浜市 (138人)	松戸市 (130人)

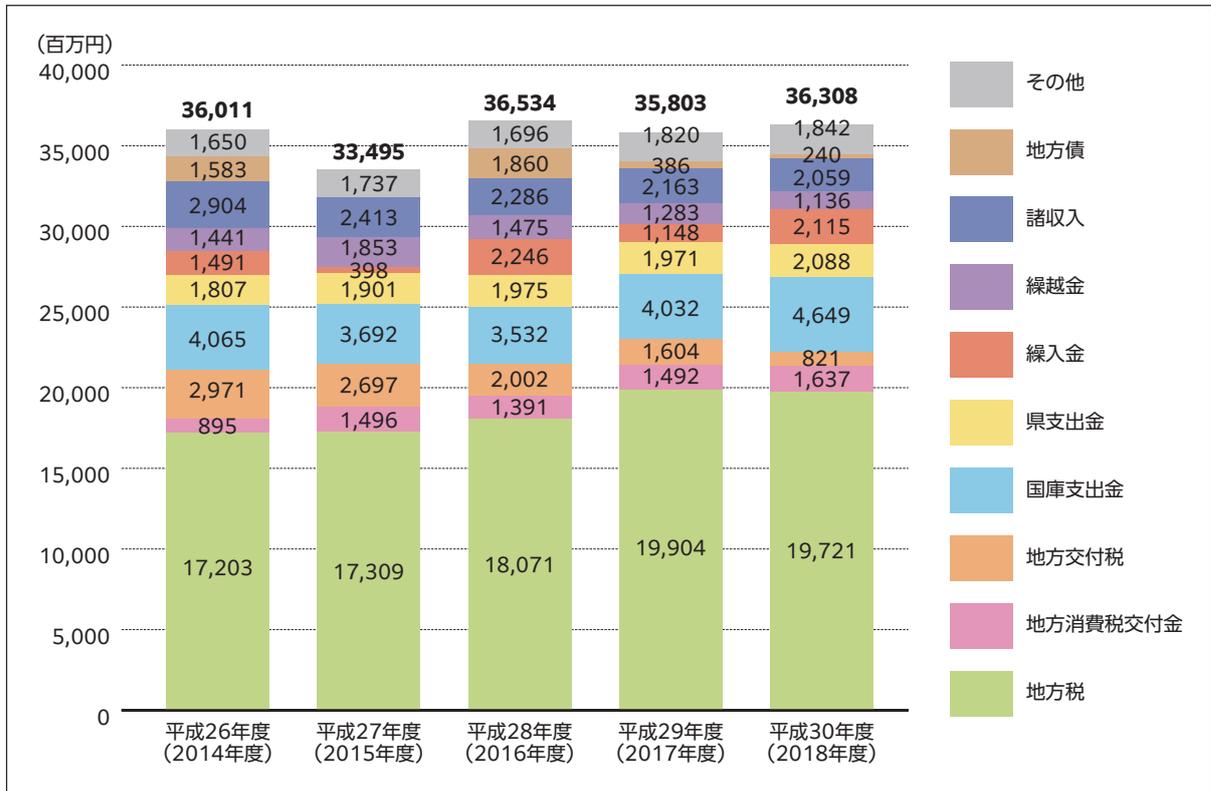
(出典) 住民基本台帳人口移動報告 (総務省統計局)

第2章 市の概要

4 財政の状況

(1) 歳入の推移

歳入額の推移



(出典) 決算カード (平成26年度～30年度)

※各項目の数値は四捨五入しているため、合計と合わない場合があります。

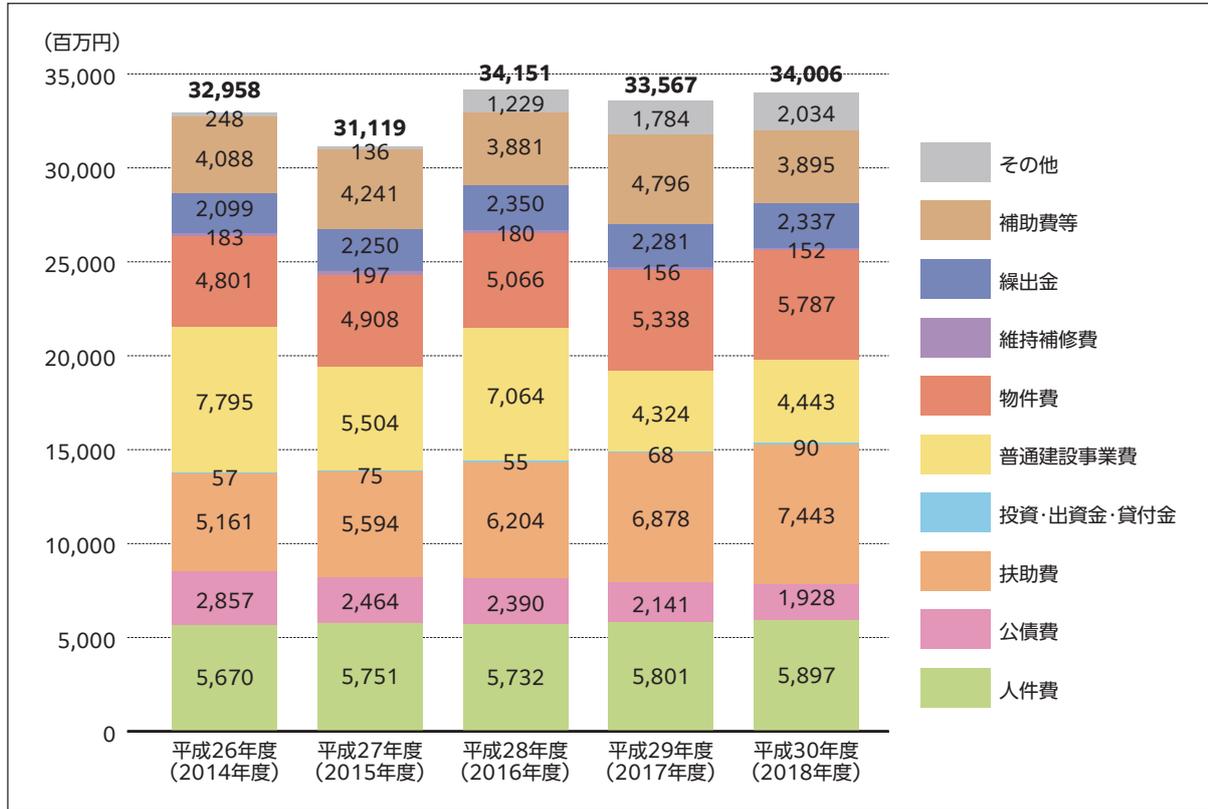
本市の歳入額は335億円から365億円程度で推移しています。平成30年度は約363億円と、平成29年度と比較して1.4%の増加となっています。歳入のうち自主財源が約260億円と70%以上を占めていることから、本市の財政運営は比較的自主性が高いといえます。

歳入額を科目別にみると、最も大きいものは地方税で、平成26年度の約172億円から平成30年度で約197億円と増加傾向にあり、平成30年度では、歳入の54.3%を占めています。

また、地方交付税については、市町村の合併の特例に関する法律による特例措置により、平成26年度までは合併前の旧市村ごとに算出される額の合計額を下回らないように交付されていましたが、平成27年度から段階的に縮減されています。

(2) 歳出の推移

性質別歳出額の推移



(出典) 決算カード (平成 26 年度～ 30 年度)

※各項目の数値は四捨五入しているため、合計と合わない場合があります。

本市の歳出額は 310 億円から 340 億円程度で推移しています。平成 30 年度は約 340 億円と平成 29 年度と比較して 1.3%の増加となっています。歳出のうち経常的な経費が約 274 億円と 80%を占めており、そのうち人件費などの義務的経費が約 153 億円と 44.9%を占めています。

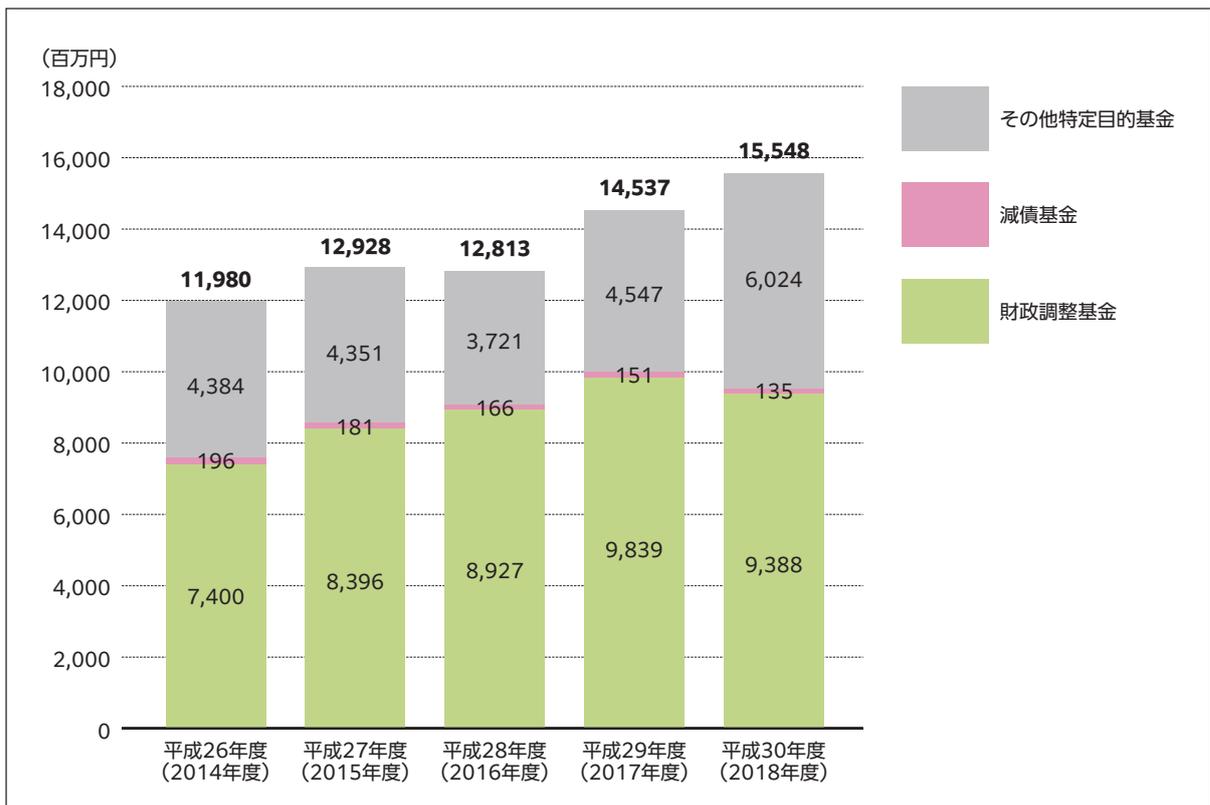
歳出額を性質別にみると、最も大きいのは扶助費で、平成 26 年度の約 52 億円から平成 30 年度には約 74 億円にまで増加しています。扶助費は、児童福祉や高齢者福祉、生活保護などに関するもので、年々大きくなっています。

また、市が発行した地方債の元利償還に要する支出である公債費は、平成 26 年度の約 29 億円から平成 30 年度は約 19 億円に減少しています。

第2章 市の概要

(3) 基金、地方債の残高の推移

基金残高の推移



(出典) 会計別決算総括表 (平成 26 年度～ 30 年度)

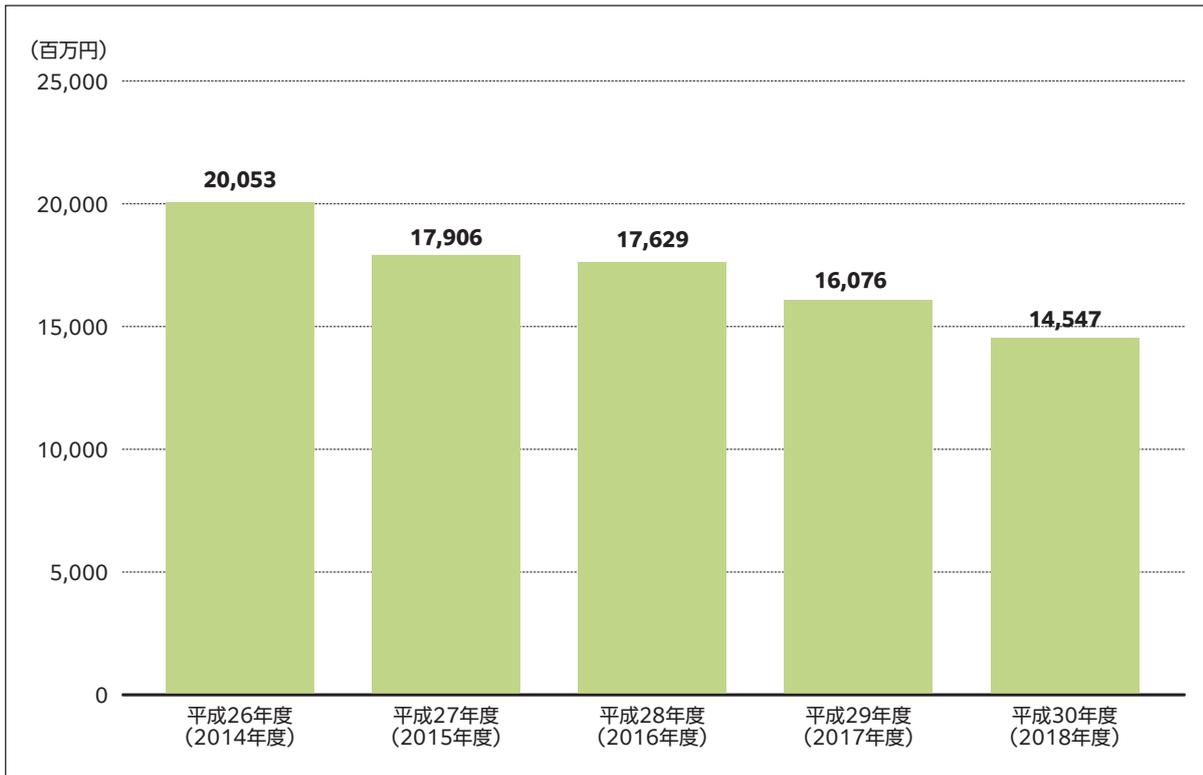
基金は、各地方公共団体が財政運営の健全化を図るために将来の財政需要を見越し、積立てている資金のことをいいます。

本市の基金は、平成 26 年度の約 120 億円から平成 30 年度には約 155 億円と約 35 億円増加しています。

基金の内訳は財政調整基金が最も多く、平成 30 年度では 60.4%を占めています。財政調整基金の割合は、その他特定目的基金の額が伸びていることから、平成 28 年度の 69.7%をピークに減少しています。

その他特定目的基金の増加要因は、これまでに整備してきた公共施設の将来的な老朽化に備え、資金を積み立てているためです。

地方債残高の推移



(出典) 決算カード (平成 26 年度～ 30 年度)

地方債残高とは、公共施設の整備などに充てた借入金である地方債の残高です。

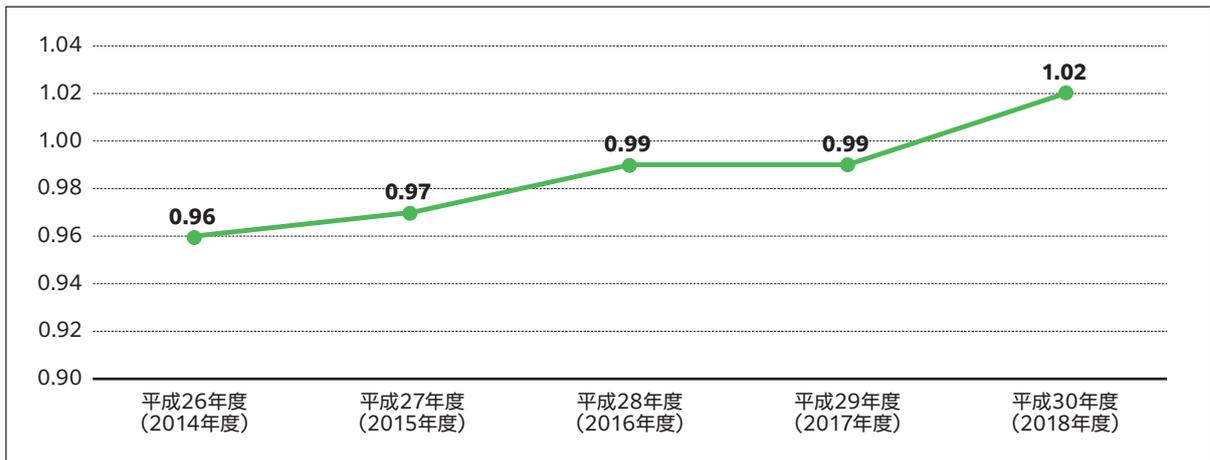
本市の地方債残高は、平成 26 年度の約 201 億円から平成 30 年度には約 145 億円と約 56 億円減少しています。これは、地方債の新規発行額を償還額以下に抑えている状況が続いていることを示しています。多くの地方公共団体の地方債残高が増加傾向にある中、本市は順調に地方債残高を減らしています。

また、歳出額に占める公債費の割合が大きく増加することなく、地方債を減らしており、地域住民へのサービス水準を下げることなく、地方債残高を縮減できていると考えられます。

第2章 市の概要

(4) 財政指標（財政力指数など）

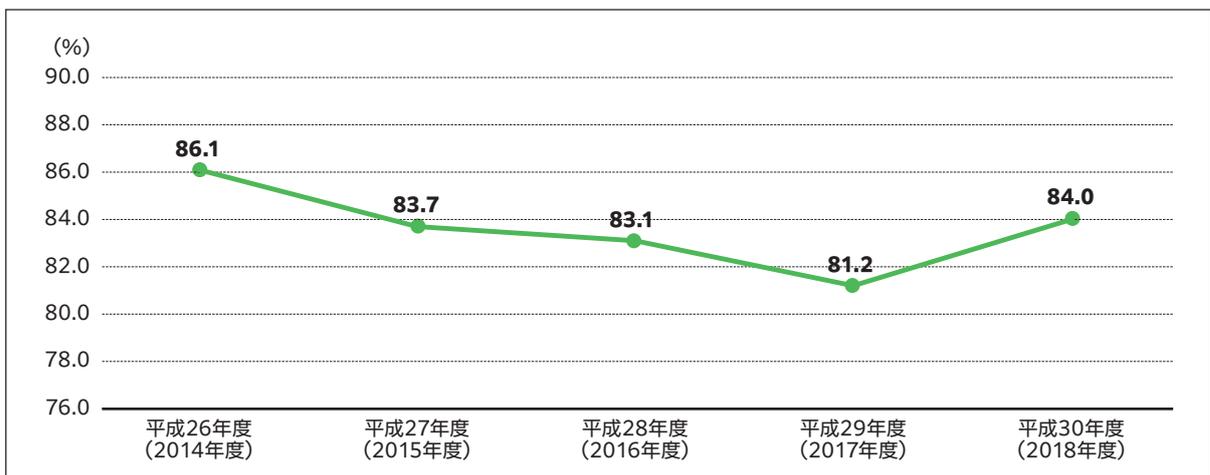
財政力指数の推移



(出典) 決算カード（平成 26 年度～ 30 年度）

財政力指数とは、地方公共団体の財政力を表す指標です。本市の財政力指数は平成 26 年度以降上昇し、平成 30 年度では 1.02 と 1 を超えています。指数が 1 を超えると、標準的な財政需要を自主財源で賄うことができるとされています。

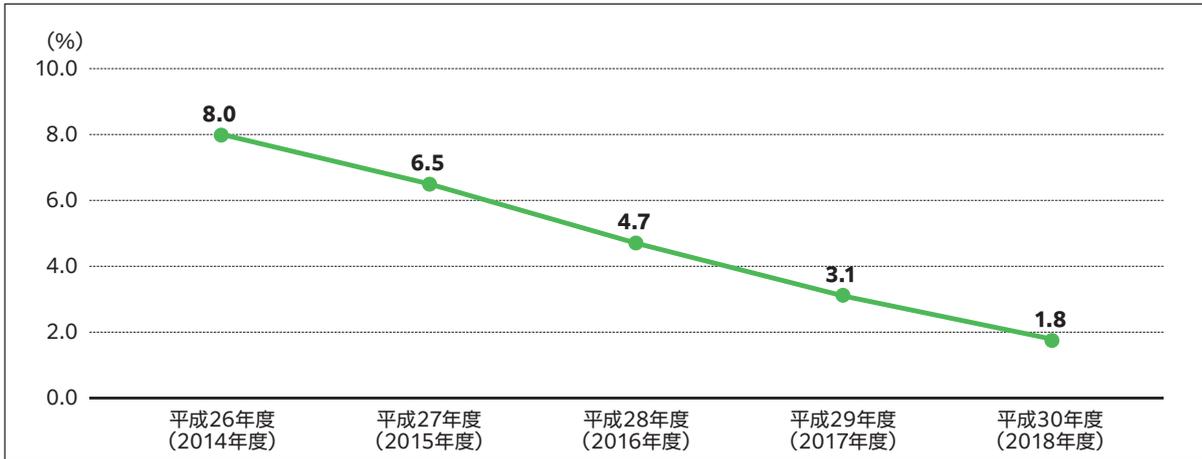
経常収支比率の推移



(出典) 決算カード（平成 26 年度～ 30 年度）

経常収支比率とは、経常的経費に経常一般財源収入がどの程度充当されているかを示す指標です。本市の経常収支比率は平成 26 年度以降改善が進み、平成 29 年度は 81.2%となっています。平成 30 年度は 84.0%に上昇したものの、財政構造の弾力性は比較的高いといえます。

実質公債費比率の推移

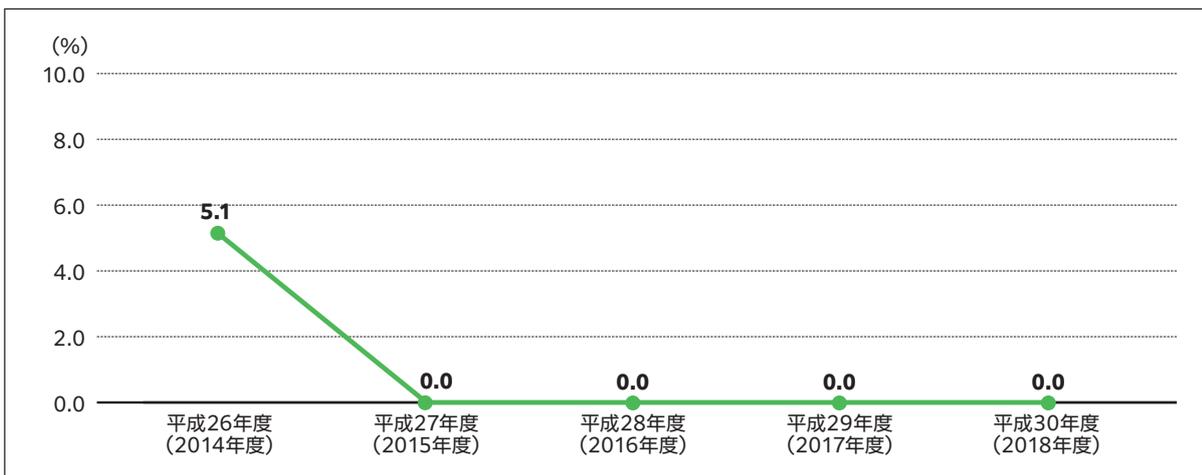


(出典) 決算カード (平成 26 年度～ 30 年度)

実質公債費比率とは、地方公共団体の借入金（地方債）の返済額（公債費）の大きさを、その地方公共団体の財政規模に対する割合で表したものです。

本市の実質公債費比率は、千葉ニュータウン事業関連の公共施設に要した地方債などが完了してきたことに伴い、平成 26 年度以降減少しています。

将来負担比率の推移



(出典) 決算カード (平成 26 年度～ 30 年度)

将来負担比率とは、地方公共団体の借入金（地方債）など現在抱えている負債の大きさを、その地方公共団体の財政規模に対する割合で表したものです。

本市の将来負担比率は、平成 27 年度以降算定されておらず、健全な財政運営ということができません。

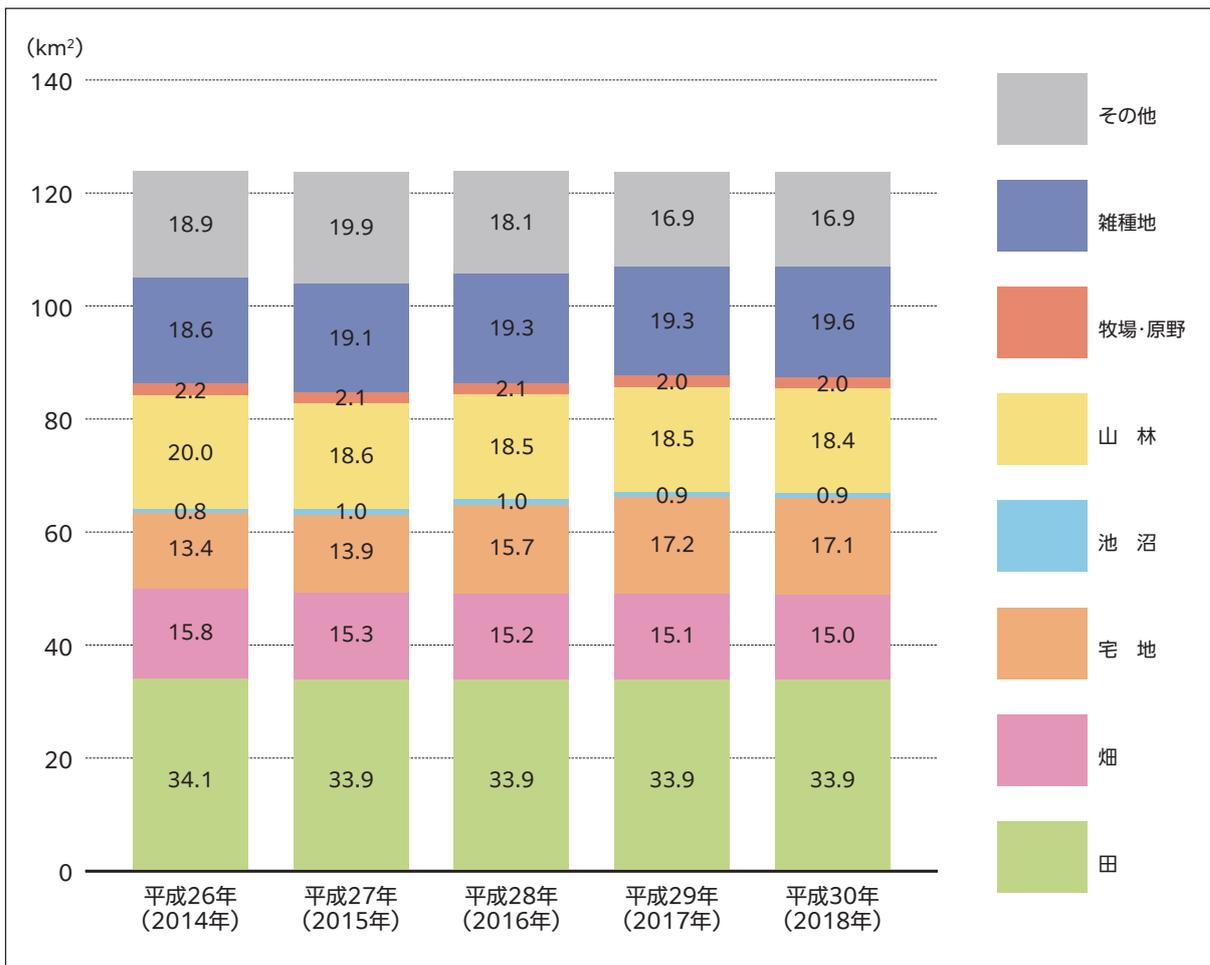
第2章 市の概要

5 地目別土地利用面積の推移

平成30年の地目別土地利用面積は、田が33.9km²で最も多く、続いて雑種地19.6km²、山林18.4km²、宅地17.1km²となっています。

過去からの推移では、田、畑及び山林が減少傾向にあるのに対し、宅地、雑種地が増加傾向にあります。

地目別土地利用面積の推移



(出典) 千葉県統計年鑑

6 産業の動向

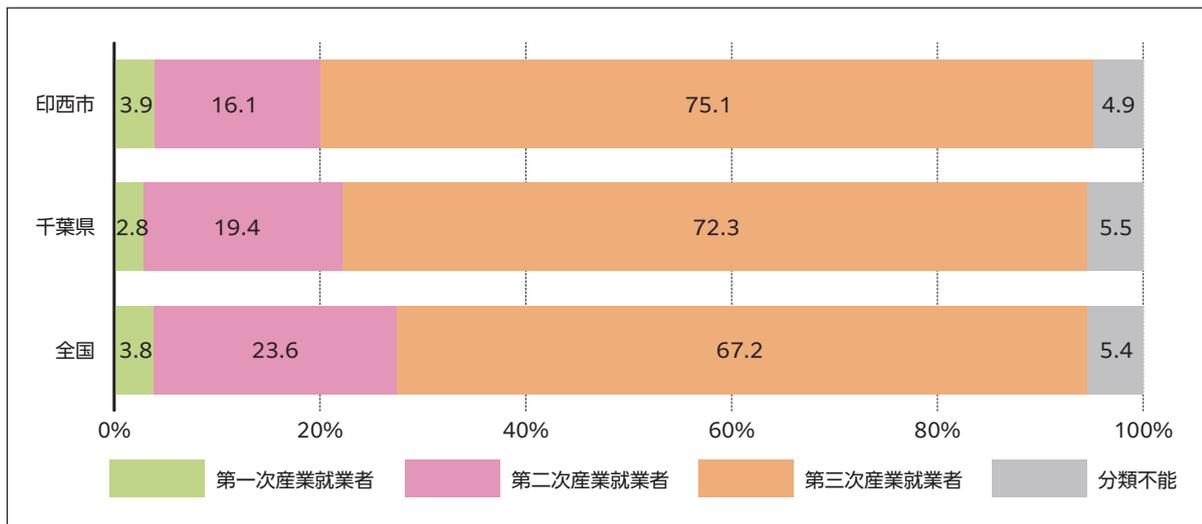
(1) 就業人口

本市の平成27年時点における就業人口は45,662人であり、第一次産業が1,799人(3.9%)、第二次産業が7,324人(16.1%)、第三次産業が34,308人(75.1%)となっています。

産業別割合を全国や県の割合と比較すると、第一次産業と第三次産業の割合が高く、第二次産業の割合が低くなっています。

また、就業率については、全国や県の数値と比較すると、49.3%と高くなっていますが、昼夜間人口比率は86.8%と県の89.7%を下回っており、市内での就業率が低い状況です。

産業別就業割合（平成27年（2015年））



就業人口（平成27年（2015年））

単位：人

	就業人口	就業率	就業人口の内訳				昼間人口	昼夜間人口比率	人口
			第一次産業就業者	第二次産業就業者	第三次産業就業者	分類不能			
印西市	45,662	49.3%	1,799	7,324	34,308	2,231	80,467	86.8%	92,670
千葉県	2,879,944	46.0%	80,221	559,952	2,082,474	157,297	5,582,241	89.7%	6,222,666
全国	58,919,036	46.4%	2,221,699	13,920,834	39,614,567	3,161,936	127,094,745	100.0%	127,094,745

(出典) 国勢調査

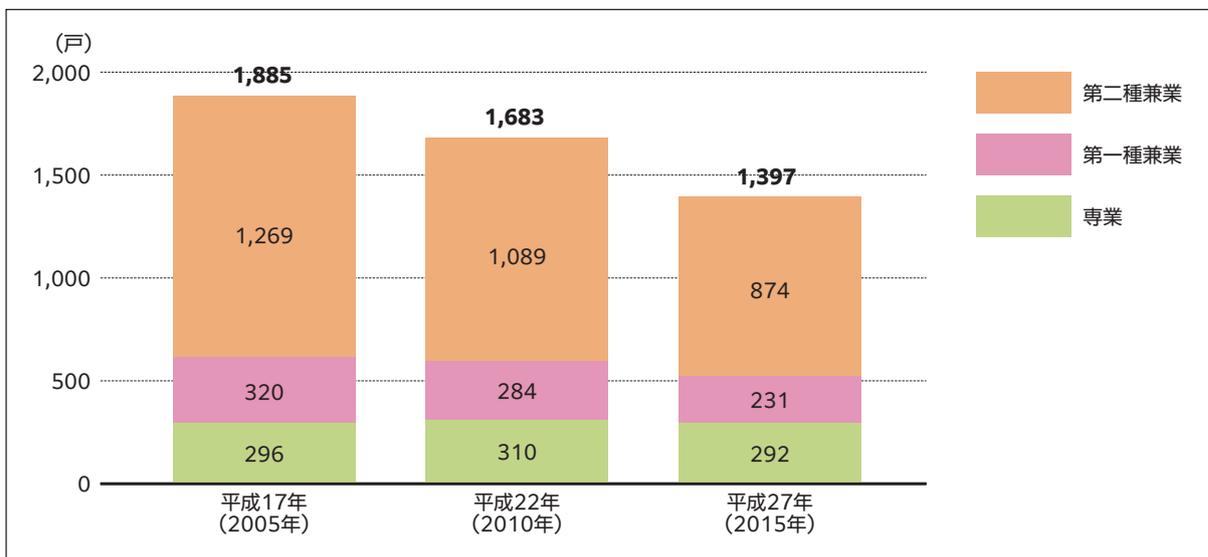
第2章 市の概要

(2) 農業

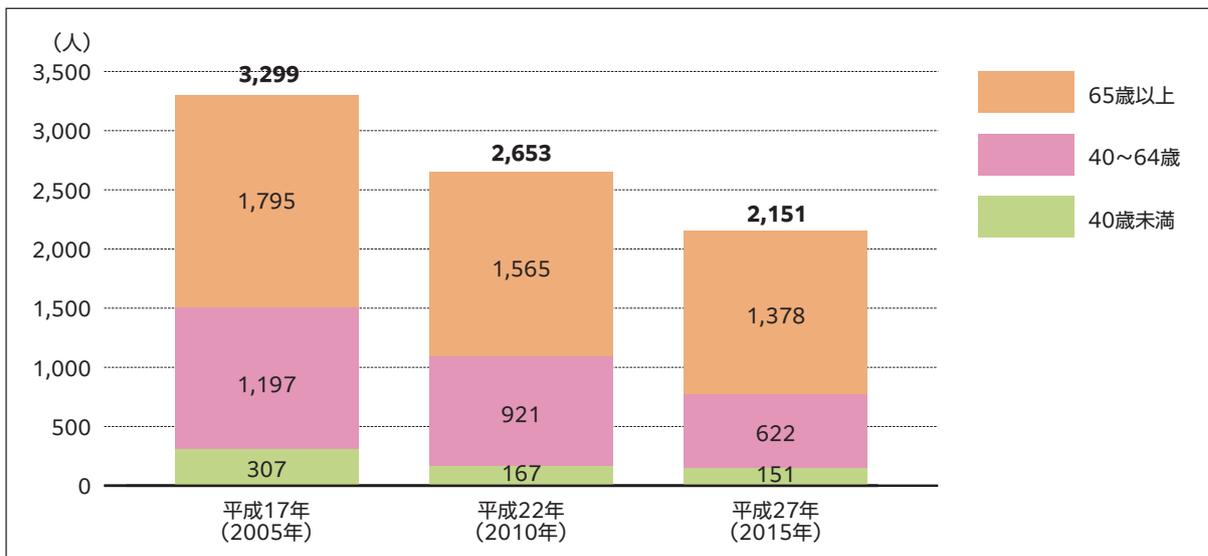
本市の平成27年における販売農家数は1,397戸で、その内訳は専業農家数が292戸、第一種兼業農家数が231戸、第二種兼業農家数が874戸となっており、平成22年と比べて約17.0%（平成17年比約25.9%）減少しています。

また、平成27年時点における販売農家就業人口は2,151人で平成22年に比べて約18.9%（502人）減少するとともに、65歳以上の農業就業人口の割合は約64%で、平成22年に比べて約5ポイント増加しており、農業従事者の減少及び高齢化が進んでいます。

販売農家数の推移



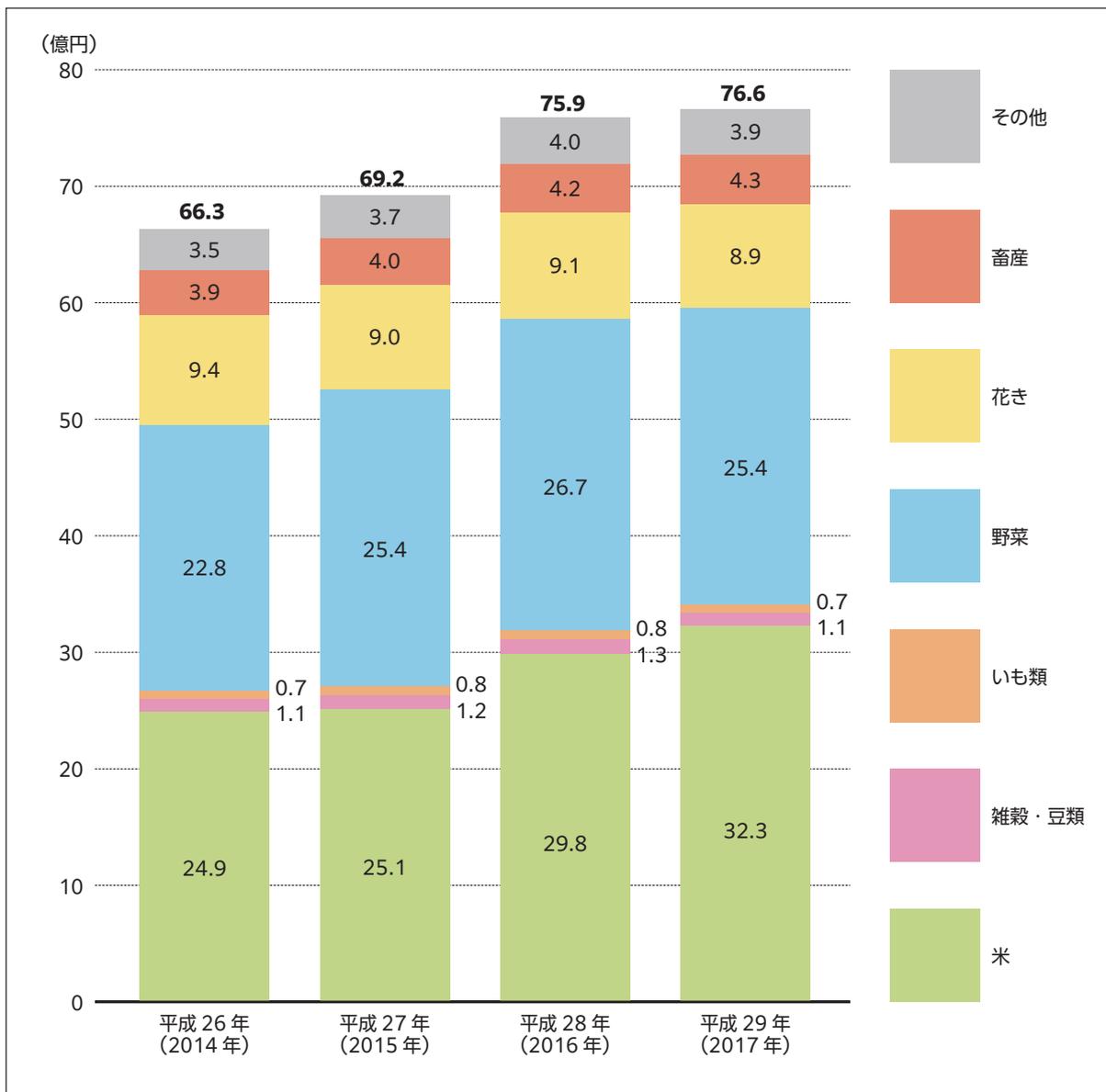
販売農家就業人口の推移



(出典) 農林業センサス

本市の平成29年の農業産出額は76.6億円で、その内訳は、米が32.3億円、雑穀・豆類が1.1億円、いも類が0.7億円、野菜が25.4億円、花きが8.9億円、畜産が4.3億円となっています。全体の農業産出額は平成26年から平成29年にかけて増加傾向にあり（平成26年比15.5%増）、当該要因としては、主に米の価格の上昇により、農業産出額が平成26年から増加傾向にあることが挙げられます。

農業産出額の推移



(出典) 農林水産省 市町村別農業産出額 (推計)

※平成26年から公表開始のため、平成26年から平成29年の4年分となっています。

第2章 市の概要

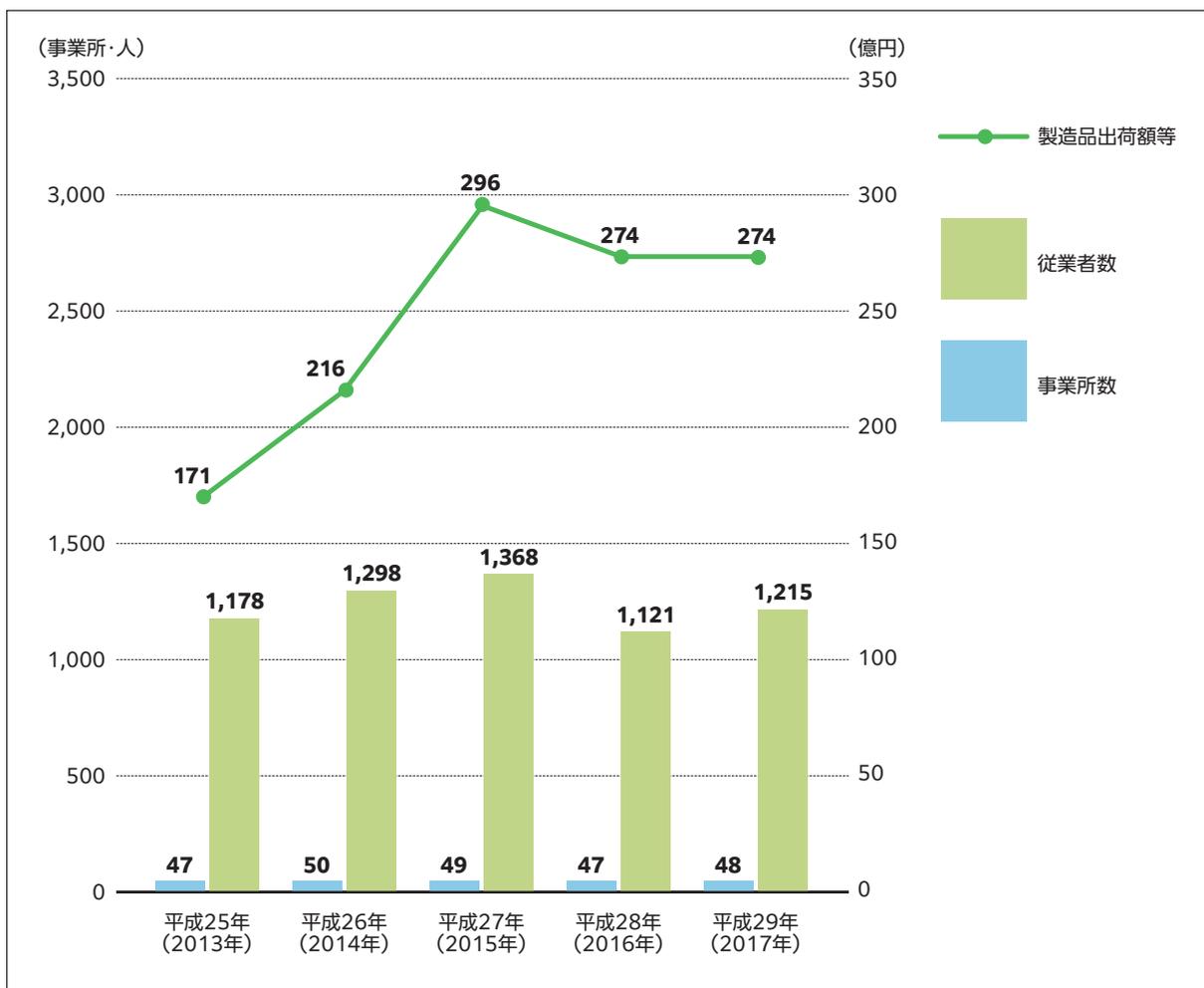
(3) 工業

本市における平成 29 年の従業者 4 人以上の事業所数は 48 事業所、事業所に属する従業者数は 1,215 人、製造品出荷額等（加工賃収入などを含む）は 274 億円となっています。

それぞれの平成 25 年から平成 29 年の推移では、平成 25 年から平成 26 年にかけて、消費税率が 8% に上昇したものの、事業所数、従業者数、製造品出荷額等はいずれも増加しています。平成 27 年に事業所数は 1 事業所減少しましたが、製造品出荷額等が 296 億円、従業者数が 1,368 人と最も多くなっています。

その後は事業所数、従業者数、製造品出荷額等いずれも平成 27 年から平成 28 年にかけて減少に転じ、平成 29 年にはいずれも下げ止まりとなっています。

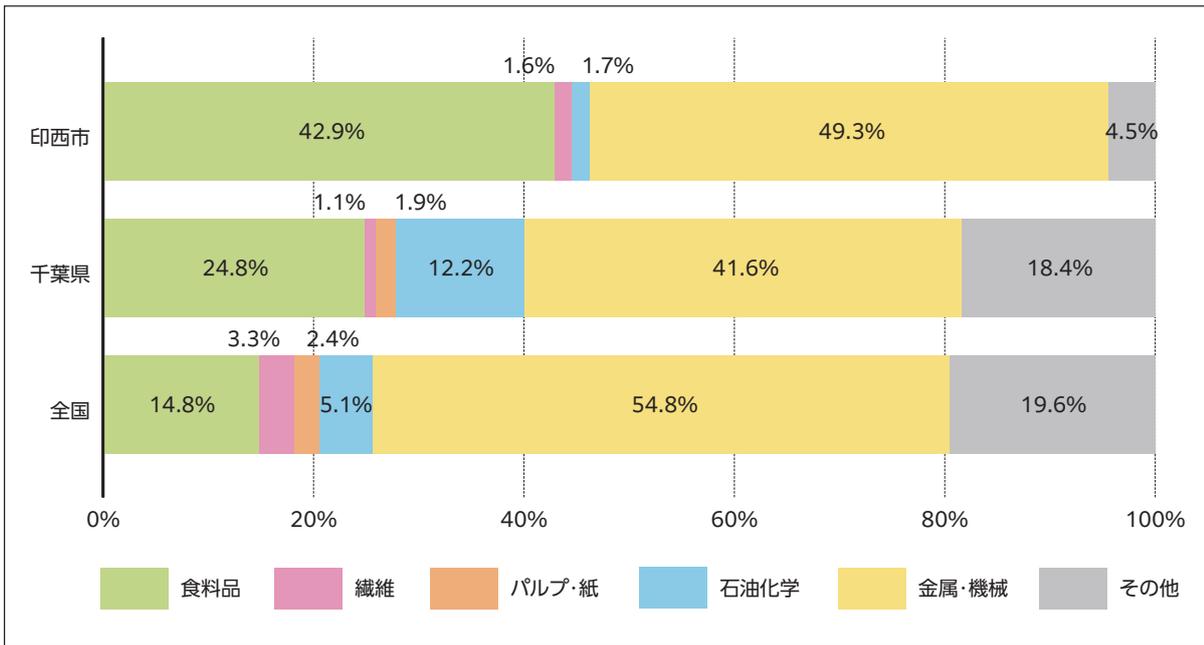
事業所数、従業者数、製造品出荷額等の推移



(出典) 工業統計調査

また、平成 29 年の本市における従業者数の産業中分類別構成比を見ると、金属・機械が 49.3%を占めており、次いで食料品が 42.9%、石油化学が 1.7%となっています。全国及び県の数値と比較すると、本市は食料品が非常に大きな割合を占めています。

平成 29 年の従業者数の産業中分類別構成



(出典) 工業統計調査

第2章 市の概要

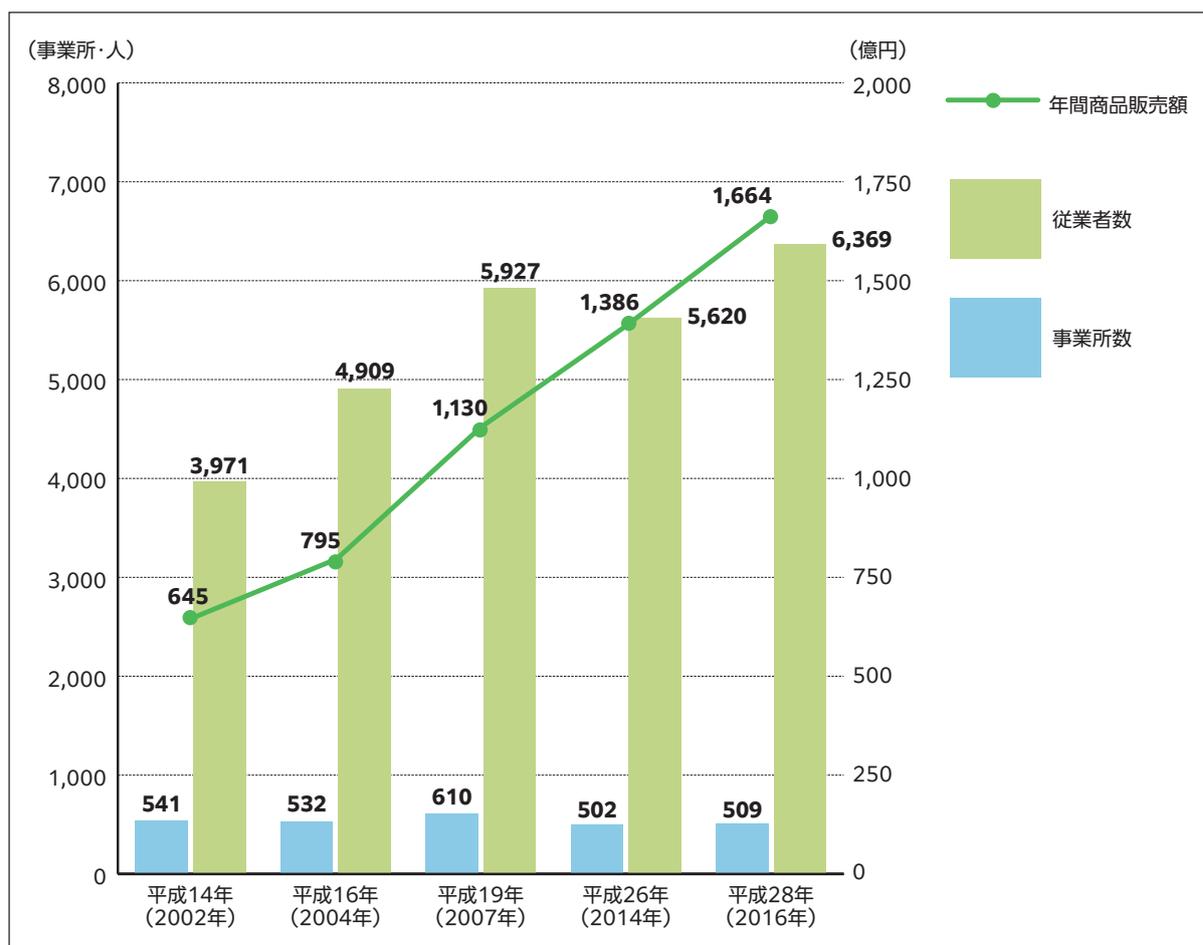
(4) 商業

本市の平成 28 年の事業所数は 509 事業所、従業者数は 6,369 人、年間商品販売額は 1,664 億円となっています。平成 14 年と比べ、事業所数は減少しているものの、従業者数は約 1.6 倍、年間商品販売額は約 2.6 倍と増加しています。

平成 16 年から平成 19 年にかけて、年間商品販売額の伸長とともに事業所数、従業者数が増加傾向にあります。これは平成 16 年度以降に印西牧の原駅周辺へ大型小売店舗が相次いで進出した事が主な要因と考えられます。

一方で、平成 19 年から平成 28 年にかけて事業所数は減少しているものの、従業者数及び年間商品販売額は増加傾向で推移しています。

事業所数、従業者数、年間商品販売額の推移



(出典) 平成 14 年～平成 26 年 商業統計調査、平成 28 年 経済センサス (活動調査)

第3章 社会動向

1 人口減少・少子高齢化の進行

わが国の総人口は平成27年時点で約1億2千7百万人であり、国立社会保障・人口問題研究所の推計では、令和12年には約1億1千9百万人まで減少するとされています。また、令和22年には団塊ジュニア世代が高齢者（65歳以上）となり、人口減少と少子高齢化の進行に伴い、人口ピラミッドは、出生率が死亡率よりも低い「壺型」から、高齢者の人口が若年層や未成年の人口を上回る形に変わっていくものと予測されています。

地方公共団体においては、高齢者を支える医療や在宅介護の充実に加え、人口減少に歯止めをかける子育て世代への支援策の拡充などが求められています。

2 安全・安心への意識の高まり

集中豪雨や台風の大型化などによる風水害の増加や、今後30年以内に発生する確率が70%と予想されている首都直下地震など、災害対策への意識が高まっています。

また、令和2年に新型コロナウイルス感染症が世界的に流行し、日本でも急速な蔓延により生活や経済に甚大な影響を及ぼす恐れがあるものとして緊急事態宣言が発出されるという、かつてない事態となりました。

加えて、スマートフォンなどの情報通信機器やSNSなどのコミュニケーションツールの急速な普及、及び利用者の年齢層の拡大などに伴う、詐欺や誘拐などの悪質な事件や子どもが巻き込まれる事件の発生も見受けられます。

地方公共団体においては、市民の安全・安心な生活を確保するため、関係機関とより強い連携を図りながら、一層の予防対策を講ずることが求められています。

3 国内経済の成熟と産業構造の変化

過去10年間の日本のGDP（国内総生産）の成長率は平均0.5%となっており、国内経済は成熟した段階にあります。

また、全国的にサービス産業化が進行し、地方においては、製造業が縮小し医療・福祉、サービス業が主体となるなど、産業構造に変化が見受けられます。

このような中、訪日外国人旅行者や旅行消費額は増加を続けており、平成29年にはそれぞれ約2,869万人、約4兆4,162億円となっています。現在、新型コロナウイルス感染症の影響により、訪日外国人は激減していますが、長期的な視点では、訪日外国人に対する市場は拡大していくと考えられ、地方公共団体においては雇用の創出や失業対策をはじめ、旺盛なインバウンド需要を取り込む施策を講ずることが求められています。

第3章 社会動向

4 地球環境や気候変動への関心の高まり

集中豪雨や台風の大型化、熱波など、気候変動の影響によると思われる異常気象が近年、国内各地で発生しており、農作物への被害や土砂崩れ、洪水などの災害、サプライチェーンの断絶など、日本の社会経済基盤に大きな影響を及ぼすとともに、気温上昇による熱中症など人体への健康被害も深刻な問題となっています。

このような気候変動の原因と考えられている地球温暖化を含め、地球環境問題への関心は年々高まりを見せており、地方公共団体においては、地球温暖化を防ぐ取組を継続しつつ、将来予想される気候変動による被害の回避、軽減を図るために、市民や事業者など多様な関係者と連携・協働し、一丸となって取り組むことが求められています。

5 新たなテクノロジーへの対応

近年の科学技術の発達は目覚ましく、政府はIoTやビッグデータ、AIなどを活用した社会インフラの構築に注力しています。今後到来する社会では、ドローン宅配や遠隔診療、介護ロボット、自動走行バスなど、様々な技術が順次取り入れられていくことが見込まれます。

地方公共団体においては、社会の変化に対応した行政サービスの実施にあたり、効率性を高めるために人工知能やロボティクスなどを活用するスマート自治体へと転換していくことが求められています。

6 地方創生の充実・強化に向けた取組

令和元年12月に閣議決定された第2期の「まち・ひと・しごと創生総合戦略」（令和2年度～令和6年度）では、人口減少や、東京圏への一極集中がもたらす危機を国と地方公共団体がしっかりと共有した上で、将来にわたって「活力ある地域社会」の実現と、「東京圏への一極集中」の是正を目指すこととしています。

また、持続可能なまちづくりや地域活性化に向けて取組を推進するに当たって、SDGsの理念に沿って進めることにより、政策全体の最適化、地域課題解決の加速化という相乗効果が期待でき、地方創生の取組の一層の充実・深化につながるものとしています。

地方公共団体においては、国の第2期「総合戦略」を勘案した「地方版総合戦略」を策定し、地方創生の充実・強化に向けた取組を進めていくことが求められています。

7 財政と行政経営

わが国の平成30年度一般会計歳出(97.7兆円)では、年金・医療・介護・子育てなどに使われる「社会保障費」、国債の償還と利払いを行う「国債費」、「地方交付税交付金等」が約75%を占めています。

一方、一般会計歳入(97.7兆円)では公債金が34.5%を占め、税金などで賄えている金額は歳出全体の3分の2程度と、将来世代への負担増が懸念されます。

国に財政余力がない中、地方公共団体においては、住民のニーズに的確に応え、弾力的な行政経営が行えるよう、経常収支比率を低い水準で維持し、財政基盤を確立することが求められています。

第4章 市民ニーズ

1 市民会議などの概要

今後のまちづくりの方向性に関する多様な意見を把握するため、市民全般を対象とする市民会議、中学生を対象とする中学生会議をワールドカフェ形式で実施しました。

また、今後の市政運営の担い手である若手職員を対象としたワークショップを開催しました。

【ワールドカフェとは】

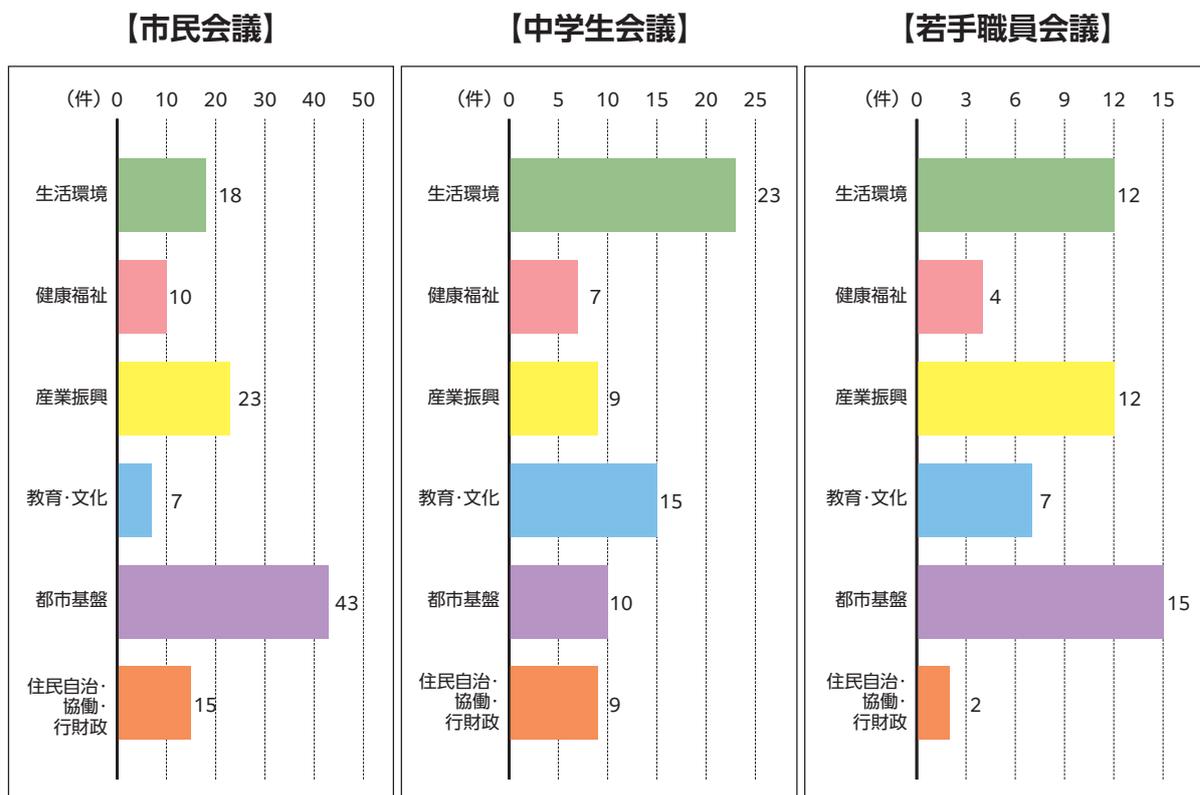
ワークショップの手法の一つで、お茶やお菓子を飲食しながら、カフェにいるようなリラックスした雰囲気の中で4名程度の小グループに分かれ、度々メンバーを替えながら対話を重ねること（ラウンド制）により、創造的なアイデアを生み出すための対話の手法です。

2 市民会議などでの意見の状況

市民会議などで出されたまちづくりに対する意見について、総合計画の6つの基本目標ごとに分類しました。

市民会議では、「都市基盤」に該当する意見が43件で最も多く、次いで「産業振興」が23件出されました。中学生会議では、「生活環境」に該当する意見が23件で最も多く、次いで「教育・文化」が15件出されました。若手職員会議では、「都市基盤」に該当する意見が15件で最も多く、次いで「生活環境」、「産業振興」が12件出されました。

この結果から、「都市基盤」や「生活環境」への関心の高さが示されました。



【各分野に対する主な意見】

市民会議、中学生会議及び若手職員会議で出された、施策の分野ごとの主な意見は次のとおりです。

	市民会議	中学生会議	若手職員会議
生活環境	<ul style="list-style-type: none"> ・自然と都市が調和したまち ・若者と高齢者が交流するまち ・世代や地域を問わず住みやすいまち ・安心して暮らせるまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・自然が多いまち ・自然と調和したまち ・災害に強いまち ・安心して暮らせるまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・自然が多いまち ・自然と都市が調和したまち ・安心して暮らせるまち ・道路・交通網、自転車専用道路やレンタサイクルの設置場所を整備する ・自然のなかで、遊べる場所を確保する ・街の景観を保護する
健康福祉	<ul style="list-style-type: none"> ・医療サービスが充実したまち ・高齢者が安心して暮らせるまち ・子育て支援が充実しているまち ・住民サービスが充実したまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・お年寄りにやさしいまち ・子育てがしやすいまち ・子どもが安全に遊べて、住みやすいまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・お年寄りにやさしいまち ・子育てがしやすいまち ・子どもが安全に遊べて、住みやすいまち ・働きながら子育てできるように保育施設の充実を図る
産業振興	<ul style="list-style-type: none"> ・魅力的な観光名所や特産品があるまち ・優良企業が進出するまち ・持続可能な農業を実現するまち ・地元の若い世代が地元で安定して働けるまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・魅力的な観光名所があるまち ・仕事がたくさんあり、雇用があるまち ・若者が農業に挑戦するまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・魅力的な観光名所があるまち ・仕事がたくさんあり、雇用があるまち ・既存地区にテーマパークがあるまち ・魅力的な観光名所を創出する ・交流の場としてのイベントを創出する ・既存地区を中心に企業や商業施設を誘致する ・高校・大学などの教育機関を誘致する
教育・文化	<ul style="list-style-type: none"> ・地域住民が協力して子育てができるまち ・教育サービスが充実しているまち ・先進的な教育を受けられるまち ・祭りなど行事を通して、若い世代の人が住みたいと思うようなまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・子どもがのびのびと過ごせるまち ・教育機関が充実しているまち ・歴史と伝統が受け継がれているまち ・スポーツが盛んなまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・教育機関が充実しているまち ・歴史と伝統が受け継がれているまち ・音楽やスポーツがさかんなまち ・教育機関（高校・大学・専門学校・医療福祉系・農業系）の整備を図る ・教育カリキュラムの整備・独自のカリキュラムの構築を図る
都市基盤	<ul style="list-style-type: none"> ・自動車がなくても移動がしやすいまち ・利用者の負担が少ない公共交通が充実したまち ・利便性の高い高速道路・幹線道路が充実したまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・交通網が発達しているまち ・利用者の負担が少ない公共交通が発達したまち ・都心に行き来しやすい交通網が整備されているまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・利用者の負担が少ない公共交通が発達したまち ・都心への交通網が整備されているまち ・既存地区とニュータウン地区の交通網が整備されたまち ・利用者負担の少ない公共交通が発達したまち ・バスの運行のため安定的な財源を確保する
協働・住民自治・行財政	<ul style="list-style-type: none"> ・どの世代にも住みやすいと感じられる行政サービスを受けられるまち ・全市均一的な行政サービスを受けられるまち ・地域住民・地域間交流のあるまち ・子どもと高齢者がふれあえるまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・1人1人がやりたいことができ、1人1人が輝けるまち ・安心感のあるまち ・住民の意見が尊重されるまち ・団結力の高いまち 	<ul style="list-style-type: none"> ・既存地区とニュータウン地区との格差を埋め、活性化を図り、市民全体がコミュニケーションをとれるまち ・地区がまとまり、1つになる ・小学生、中学生、高校生を対象とした市の状況に関する授業を実施する

第4章 市民ニーズ

3 市民アンケートの概要

平成 29 年度に実施した「市民満足度・重要度調査」（調査対象者：無作為抽出による市内在住の満 18 歳以上の男女 3,000 人。有効回収数：1,466 件。有効回収率：48.9%）の概要は次のとおりです。

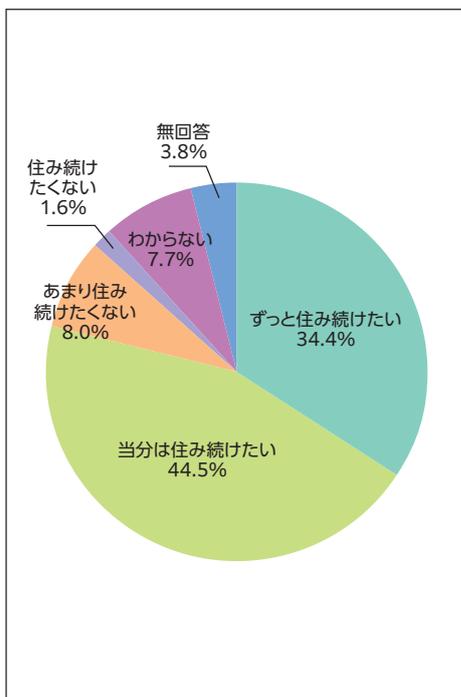
(1) 継続居住の市民意識

市民満足度・重要度調査の結果、印西市に住み続けたい（ずっと住み続けたい・当分は住み続けたいの合計）と回答した人は 78.9%で約 8 割を占めています。

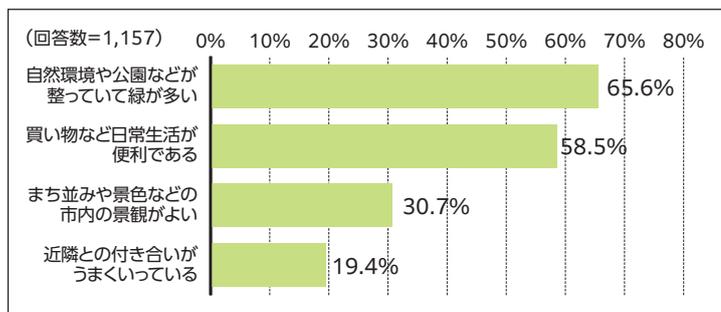
住み続けたい理由は、「自然環境や公園などが整っていて緑が多い」が最も割合が高く、次いで「買い物など日常生活が便利である」、「まち並みや景色などの市内の景観がよい」、「近隣との付き合いがうまくいっている」の順となっています。

一方、住みたくない（あまり住み続けたくない・住み続けたくないの合計）と回答した人は 9.6%で約 1 割という結果となりました。その理由は「バスや電車などの公共交通が不便である」が最も割合が高く、次いで「買い物などの日常生活に不便である」、「福祉・保健・医療の施設や体制が不十分である」、「住んでいる地域に活気がない」、「市の将来の発展が期待できない」の順となっています。

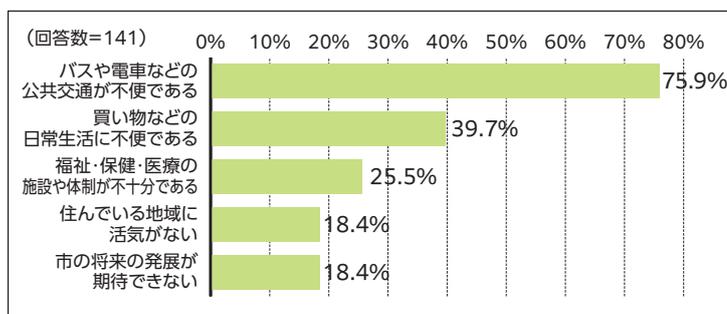
印西市に住み続けたいか



住み続けたい理由（上位4項目）



住みたくない理由（上位4項目）



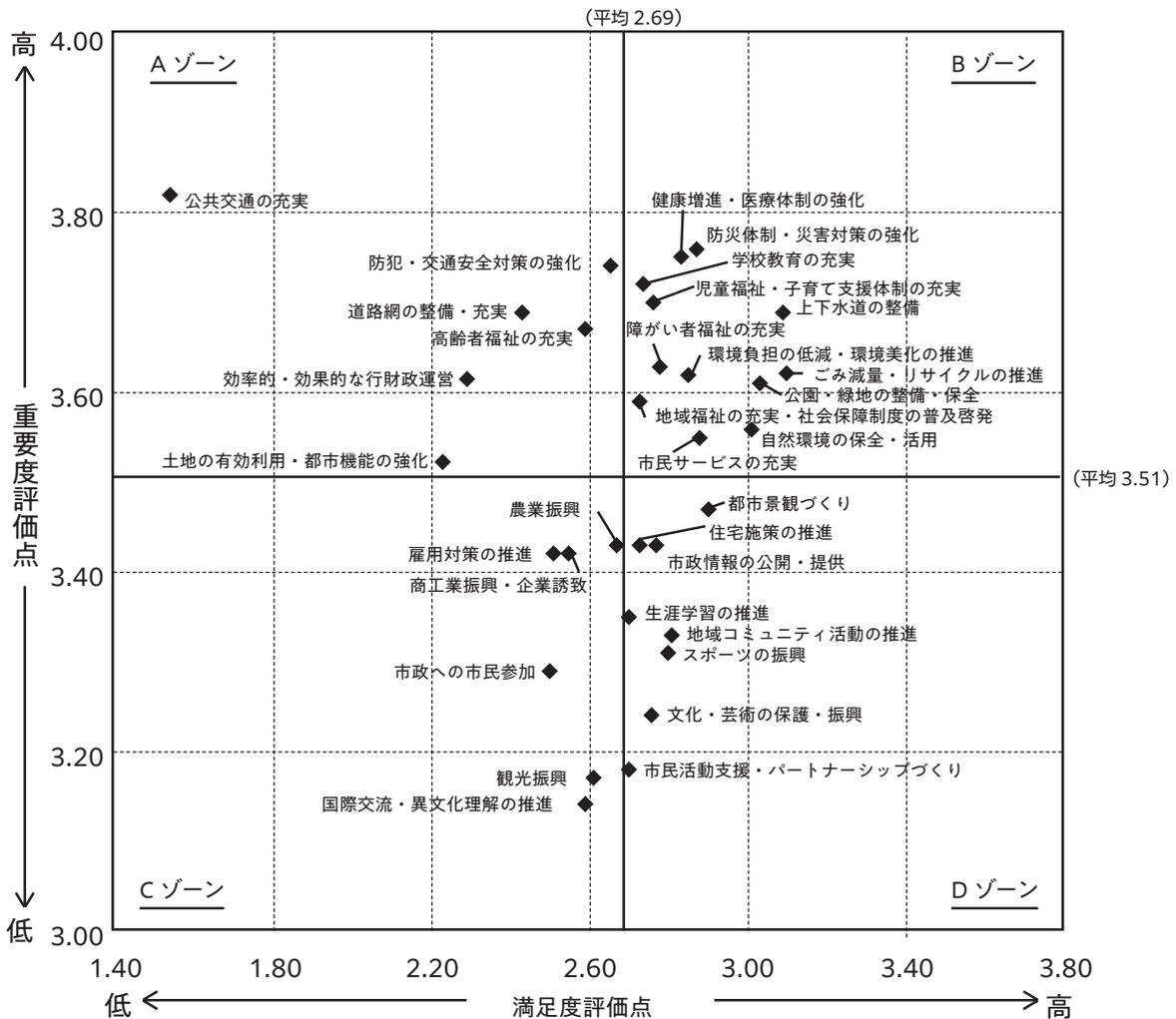
(2) 市の取組の満足度・重要度

市民アンケートでは、32の項目の施策について、本市の取組に対する満足度と重要度を4段階評価で調査しました。調査データを4点満点で点数化した結果、満足度では「ごみ減量・リサイクルの推進」が最も高く、「公共交通の充実」が最も低くなっています。

また、同じく重要度では、「公共交通の充実」が最も高く、「国際交流・異文化理解の推進」が最も低くなっています。

この満足度と重要度を相関図で示してみると、満足度が低く重要度が高い分野であるAゾーンの「公共交通の充実」、「防犯・交通安全対策の強化」、「道路網の整備・充実」、「高齢者福祉の充実」、「効率的・効果的な行財政運営」、「土地の有効利用・都市機能の強化」は、今後もより力を入れて取り組むべき分野と考えられます。

満足度・重要度の相関図



【調査データの点数化の方法】

満足度は、「満足」を4点、「やや満足」を3点、「やや不満」を2点、「不満」を1点とし、重要度は、「重要」を4点、「やや重要」を3点、「あまり重要でない」を2点、「重要でない」を1点とし、それぞれ合計点を各設問のサンプル数で割ることにより、点数化しました。

第4章 市民ニーズ

市の取組項目の一覧

分類	項目	満足度	重要度
満足度も重要度も高い項目	ごみ減量・リサイクルの推進	3.10	3.62
	上下水道の整備	3.09	3.69
	公園・緑地の整備・保全	3.03	3.61
	自然環境の保全・活用	3.01	3.56
	市民サービスの充実	2.88	3.55
	防災体制・災害対策の強化	2.87	3.76
	環境負荷の低減・環境美化の推進	2.85	3.62
	健康増進・医療体制の強化	2.83	3.75
	障がい者福祉の充実	2.78	3.63
	児童福祉・子育て支援体制の充実	2.76	3.70
	学校教育の充実	2.74	3.72
	地域福祉の充実・社会保障制度の普及啓発	2.73	3.59
満足度は高く重要度は低い項目	都市景観づくり	2.90	3.47
	地域コミュニティ活動の推進	2.81	3.33
	スポーツの振興	2.80	3.31
	市政情報の公開・提供	2.77	3.43
	文化・芸術の保護・振興	2.76	3.24
	住宅施策の推進	2.73	3.43
	生涯学習の推進	2.70	3.35
	市民活動支援・パートナーシップづくり	2.70	3.18
満足度は低く重要度は高い項目	防犯・交通安全対策の強化	2.66	3.74
	高齢者福祉の充実	2.59	3.67
	道路網の整備・充実	2.43	3.69
	効率的・効果的な行財政運営	2.34	3.62
	土地の有効利用・都市機能の強化	2.23	3.52
	公共交通の充実	1.54	3.82
満足度も重要度も低い項目	農業振興	2.67	3.43
	観光振興	2.61	3.17
	国際交流・異文化理解の推進	2.59	3.14
	商工業振興・企業誘致	2.55	3.42
	雇用対策の推進	2.51	3.42
	市政への市民参加	2.50	3.29

